

外汇管理

2009年，受国际金融危机影响，我国国际收支出现较大波动。一季度，外汇收支活动放缓，外汇净流入急剧下降。进入二季度，在国际经济出现复苏迹象、国内经济回升向好以及国内股市和楼市价格上涨等多种因素带动下，外汇净流入规模持续增加。截至年末，国家外汇储备余额达23 992亿美元，比上年末增加4 531亿美元。年末人民币汇率为1美元兑6.8282元人民币，比上年末升值0.09%。

出台多项措施支持涉外经济稳步发展

一是便利企业对外贸易活动。改进出口收结汇联网核查管理，简化手续，允许部分企业先结汇后核查，将预收货款收汇结汇等比例提高至30%，缓解出口企业资金周转困难。鼓励银行开展贸易融资，将2009年度金融机构短期外债指标在2008年基础上提高12%，要求新增指标全部用于支持企业进出口融资。允许企业集团外汇资金不区分经常和资本项目进行集中管理，打包使用，提高外汇资金使用效率。二是积极防范国际金融危机冲击下资本大量外流风险。密切跟踪形势变化，制定并上报异常跨境资金流出应急预案，保障宏观经济稳定，维护国家经济金融安全。三是加强涉外资产风险评估与防范。完善金融机构外汇资产负债统计，全面监测金融机构的境外投资风险。

继续提升外汇管理服务经济功能

一是落实中央推进服务业开放部署，简化服务外包企业外汇收支审核手续，对符合条件的服务外包企业给予账户开立、资金汇兑等政策便利，并提供更多避险工具。二是大力支持“走出去”战略。将境外投资外汇资金来源审核和资金汇出核准调整为登记管理，在汇兑环节上对境外直接投资基本不再限制；允许符合条件的各类国内企业在一定限额内使用自有外汇或人民币购汇等多种方式进行境外

放款，支持境内企业对外投资。三是进一步培育和发展外汇市场。新批7家企业集团财务公司入市交易，丰富市场交易主体。允许3家货币经纪公司开办外汇经纪业务，提高外汇衍生产品市场流动性和成交效率。在银行间外汇市场推出询价交易净额清算业务，降低市场运行风险。四是将个人本外币兑换特许业务试点扩至包括北京、上海在内的13个省自治区和4个计划单列市，进一步满足国际旅游中心、部分涉外经济发达地区的个人兑换需求。五是完善QFII和QDII外汇管理，扩大QDII投资额度，推进国内资本市场发展，进一步拓宽境内机构和个人境外投资渠道。六是开展资本项目可兑换、进出口核销、外汇账户等重大政策的前瞻性研究，为推进外汇管理体制改革做好政策储备。

完善统计和监管，防范异常跨境资本流动风险

一是完善跨境资金流动监测体系。完成新版国际收支申报系统推广，提高国际收支统计申报数据的及时性和准确性。规范境外机构境内开立、使用外汇账户行为，将其纳入统计监测。建立总分局数据下发平台，便利分局加强数据监测分析。二是改进跨境资金流动管理。加强对异常跨境资金的监测分析，制定应对预案和打击方案。修订《银行执行外汇管理规定情况考核办法》，提高银行外汇业务合规性管理。完善个人结售汇管理，规范个人持外币现钞结汇行为，切实防范异常资金通过个人渠道流入。三是严厉打击地下钱庄等违法犯罪行为。与公安部门联合，全年共破获11起地下钱庄案件、8起非法网络炒汇案件、11起非法买卖外汇案件，查获51个非法交易窝点，涉案金额总计42亿美元。四是推进外汇信用体系建设，加大对异常跨境资金检查力度。全年披露外汇违法（负面）信息1 694条，举办全国“外汇有奖知识竞赛”活动，共有24万人次参加，取得良好社会效应；开展7个专项检查和调

查，立案2 278起，结案2 206起，涉及违规金额39.3亿美元。

保障外汇储备资产安全

坚持将防范风险放在首位，在深入分析经济金融形势和全面评估风险状况的基础上，进一步优化货币资产摆布，积极探索适应大规模储备经营的投资策略。积极配合国家总体战略，按照保证安全、合理回报的原则，认购国际金融组织债券，支持对外投资和国际合作。进一步完善经营管理架构，优化投资决策流程，健全风险预警机制，建立内部评级体系，提高应对突发事件的能力，保障储备经营的连续性和安全性。加强队伍建设，加大海外招聘力度，提升经营管理能力。

不断提高外汇管理透明度

一是在国务院新闻办公室召开专题新闻发布会，就外汇形势和外汇储备经营等热点问题向社会

释疑解惑。加大宣传力度，公布110家外汇违法逃逸企业的相关信息，及时报道打击非法外汇交易成果，提高社会公众对外汇非法交易风险性和危害性的认识。二是在境外投资外汇管理、境外机构境内开立外汇账户等重大政策出台前，公开征求社会意见，提高政策制定的科学性。三是整理和发布了1985年至2009年间所有公开的外汇统计时间序列数据，便利社会各界分析使用，提高外汇统计数据的全面性、系统性和透明度。四是在外汇局网站发布《外汇管理概览》，简明通俗地介绍外汇管理的目标、框架、各业务管理原则、政策要点等内容，便于社会各界更加清晰地了解外汇管理政策和业务要求。五是全面公布合格机构投资者投资额度审批情况，并按季定期公布，实行额度审批委员会制度，进一步提高行政许可的透明度。六是加大法规清理力度，全年共宣布废止或失效外汇管理规范性文件250件，外汇管理法规总数减少至500件左右；外汇管理行政许可项目从39大项减少为24大项。