

金融改革

2009年，已改制大型国有商业银行股份制改革继续深化，中国农业银行改革取得突破性进展，国家开发银行商业化改革进一步深化，政策性金融机构改革继续推进。大型国有银行改革进展顺利、成效显著，切实贯彻落实国家宏观调控政策，为支持我国经济回升向好做出了积极贡献，成功抵御了本轮国际金融危机的冲击，有效地维护了我国金融稳定。

2009年金融改革工作进展顺利

已改制国有商业银行股份制改革不断深化

坚持推进改革与加强经营管理并重的原则，继续深化已改制国有商业银行股份制改革，不断夯实金融微观基础。中国工商银行、中国银行、中国建设银行和交通银行四家已上市的大型国有银行公司治理架构不断规范，新的体制和机制日益发挥重要作用；内控机制和管理能力不断增强，风险防范体系不断完善，风险文化逐步建立；人才队伍和企业文化建设有序推进，企业核心竞争力不断提高；服务国民经济与社会发展的效率和能力不断增强；财务状况根本好转，经营实力稳步增强，呈现较强的可持续性。截至2009年年底，中国工商银行、中国银行、中国建设银行和交通银行的资本充足率分别为12.36%、11.14%、11.70%和12.00%；不良贷款率分别为1.54%、1.52%、1.50%和1.36%；税前利润分别为1 672.48亿元、1 110.97亿元、1 387.25亿元和382.40亿元。

中国农业银行股份制改革稳步推进

自2009年1月16日股份公司挂牌以来，中国农业银行治理架构初步建立并开始运转，风险控制体系趋于完善，内部改革和机制转换工作稳步推进，各项业务平稳快速发展。积极探索“面向三农”和“商业运作”相结合的有效途径，以服务创新和事业部制改革试点为主线，不断增加涉农信贷投放，加强和改进“三农”金融服务。在福

建、浙江、山东、广西、重庆、四川、甘肃七省（市）开展的“三农金融事业部”试点探索已取得一定成效，县域支行的经营活力和市场竞争力得到提升，对服务“三农”起到了较为明显的推动和促进作用。

国家开发银行商业化改革进一步深化

自2008年12月16日正式成立股份公司以来，国家开发银行稳步推进风险管理、内部控制等制度建设，完善运作机制，在增加中长期信贷投放、支持“保增长、扩内需、调结构”的同时，积极支持贯彻国家能源资源和“走出去”战略。2009年8月末，国开金融有限责任公司挂牌成立，国家开发银行在传统业务的基础上通过国开金融公司大力发展股权投资业务。

政策性金融机构改革不断推进

根据国务院有关金融专题会议精神，3月，中国人民银行牵头有关部门成立了中国进出口银行和中国出口信用保险公司改革工作小组（简称工作小组）。工作小组根据2007年全国金融工作会议精神和党中央、国务院关于应对国际金融危机一揽子计划及一系列方针政策，制订并上报了工作小组工作计划，提出中国进出口银行和中国出口信用保险公司（简称两家机构）改革的指导思想和工作任务、重点研究的问题、工作进度安排等；以修订两家机构《章程》为主线，围绕两家机构政策性功能定位、业务范围、国家注资、公

司治理和内部改革、章程修订、外部监管、协调机制、配套改革措施等主要问题进行了一系列调研，召开不同形式的座谈会，充分听取各方面的意见和建议；在机构制度设计方面，借鉴美国、日本、韩国、印度等国家同类机构的成功经验，研究制定符合国际惯例和相关协定的机构制度；拟制两家机构的改革实施总体方案和《章程》修订草案。目前，国务院已经原则同意两家机构改革的总体思路。中国农业发展银行也不断深化内部改革，加强风险管理和内控机制建设，稳步开展新业务，为全面改革创造条件。

妥善应对境外战略投资者减持

自2008年底以来，受国际金融危机影响，部分中资重点金融机构境外战略投资者出现较大财务困难，在锁定期满后开始减持其所持中资金融机构股份，引起市场高度关注。按照国务院统一部署，中国人民银行会同有关部门和有关重点金融机构制定了周密的应对预案，精心组织落实，并适时适度引导社会舆论，实现了有关战略投资者减持期间金融市场稳定的基本稳定。

2010年金融改革工作展望

继续深化已改制大型国有商业银行改革

巩固和深化已改制大型国有商业银行改革成果，继续完善公司治理，不断提高决策水平和效能。始终围绕转换经营机制、强化内部控制、防范风险，全面提升风险管理能力和内部控制水平，严防不良资产反弹和经营效益下滑，全面落实责任追究制度，切实防范各类风险，确保稳健经营。

继续推进中国农业银行改革

推动中国农业银行按照国务院批准的改革实施总体方案的要求，借鉴其他大型国有银行改革经验，完善公司治理，转换经营机制，强化内部控制和风险管理机制，加快落实各项改革措施，努力实现改革目标。继续做实和完善“三农金融事业部”改革试点，扎实推进管理体制改革，切实建立服务“三农”的制度和组织保证，全面改进“三农”金融服务。在此基础上，稳步推进引资和公开发行上市工作，有效提升市场竞争力。

继续推进国家开发银行改革

深入推进国家开发银行公司治理机制建设，进一步明晰“三会一层”的职责边界，建立健全董事、监事和高级管理层的激励约束机制，充分发挥董事会及其专门委员会、监事会的作用。稳步推进国家开发银行商业化转型，逐步建立起商业银行的运行模式和机制，不断加强风险管控，进一步完善组织架构。

继续推进政策性金融机构改革

按照“一行（司）一策”的原则，继续推进中国进出口银行和中国出口信用保险公司改革，按照两家机构改革方案要求，进一步明确市场定位、明晰业务范围、完善治理结构、创新管理模式、加强风险控制、建立风险补偿机制，促进合规经营和监管部门有效监管，不断提高其服务对外经贸和企业“走出去”的能力和水平。进一步做好中国农业发展银行改革前期研究工作，推动其继续深化内部改革，为全面改革做好准备。