

切关注银行业、证券业、保险业和金融控股公司发展状况，做好数据采集和加工分析工作，提高风险预警能力，防范系统性风险。同时，各分支机构积极探索研究区域金融风险监测评估方法，重点加强辖内中小金融机构，特别是法人金融机构的风险监测。三是做好地震灾后风险监测工作。汶川特大地震发生后，中国人民银行立即启动金融机构突发事件应急预案，密切关注地震灾区金融风险状况，防止发生存款挤提、客户交易结算资金挤提、集体退保或其他债务挤兑等金融机构突发事件。同时，中国人民银行会同银监会，对地震灾区部分银行业金融机构的贷款损失情况进行了核查，摸清风险底数，支持灾区金融机构恢复重建。四是做好加入“金融部门评估规划（FSAP）”的准备工作，组织翻译国际货币基金组织专家著作《维护金融稳定一理论与实践》，考察学习相关国家参与FSAP评估的经验，与英格兰银行共同举办“金融稳定研讨会”，认真研究FSAP评估框架与方法，为中国加入FSAP做好知识和人才储备。

加快推进存款保险制度设计工作

为贯彻落实国务院关于加强建立存款保险制度的批示，中国人民银行继续加强对我国建立存款保险制度有关问题的研究。面对国际金融危机的冲击，中国人民银行密切关注国际国内形势变化，加强与存款保险制度工作小组成员单位的沟通协调，会同各成员单位，结合国际金融危机发展趋势、各国实行存款保险政策的经验教训以及我国经济金融发展需要，对存款保险制度作进一步研究；对存款保险制度的实施方案作进一步研究和完善，存款保险制度的研究论证工作已基本完成；对新形势下国

际存款保险制度改革动向和存款保险制度在应对危机中的作用进行了深入研究。同时，配合国务院法制办推动《存款保险条例》的制定工作。

强化中央银行资产管理

中国人民银行进一步加强金融稳定再贷款管理，依法维护中央银行资产安全。继续规范资产处置程序，做好中央银行债权申报和登记工作。进一步完善清收制度，加大资产处置工作力度，减少再贷款损失。切实加强对金融稳定再贷款使用情况的监督检查，防止违规使用。继续配合有关部门做好国有企业政策性破产和政策性债转股相关工作。

推动理财产品健康发展

随着我国金融业综合经营稳步发展，金融机构加大金融创新力度，跨行业、跨市场的理财产品快速发展，对优化金融服务、改善金融机构盈利结构、满足全社会多元化金融需求都具有积极作用。2008年以来，受国际金融市场持续动荡、大宗商品和金融资产价格大幅波动以及国内资本市场深度调整等因素的影响，挂钩国际大宗商品和外汇等金融资产的结构性理财产品出现较大亏损，部分理财产品被迫提前终止，相关风险引起社会较大关注。在现行分业监管体制下，银行、证券、保险业监管机构分别对各自行业金融机构开展的理财业务进行监管，金融机构也继续加强理财产品的设计和管理，强化风险控制。为促进理财产品的健康发展，中国人民银行将按照“三定”方案的要求，进一步统一监管规则 and 标准，避免理财产品同质化，完善理财产品信息披露和风险揭示，杜绝销售误导，保护理财市场的公平竞争。

金融改革

自2003年以来，中国政府前瞻性地推进国有大型银行的改革。至2006年底，相继完成了中国银行、中国建设银行、交通银行和中国工商银行的股份制改革并成功上市。2008年，在全球金融危机的背景下，中国政府果断启动国家开发银行和中国农业银行改革，向两行分别注资200亿美元和190亿美元，表明了继续深化金融改革、维护金融稳定的决心与举措。至此，中国大型国有银行股份制改革基本完成，财务状况全面改善，治理结构日趋完善。大型国有银行改革带动了整个银行业服务水平和竞争力的持续提升，为国民经济健康平稳运行和维护金融稳定与防范金融危机奠定了扎实的基础。

2008年金融改革成效显著

已改制大型国有银行改革不断深化

中国工商银行、中国银行、中国建设银行和交通银行四家已改制银行进一步完善公司治理，大力推动业务转型，稳步推进内部改革，管理水平、盈利能力和经营绩效持续提升。截至年末，中国工商银行、中国银行、中国建设银行和交通银行的资本充足率分别为13.06%、13.43%、12.16%和13.47%，不良贷款率分别为2.29%、2.65%、2.21%和1.92%，税前利润分别为1 453.01亿元、862.51亿元、1 197.41亿元和358.18亿元。

中国农业银行股份制改革取得阶段性成果

2008年，中国人民银行会同有关部门抓紧研究论证中国农业银行改革方案，稳步推进改革各项工作。10月21日，国务院召开第32次常务会议审议并原则通过了《农业银行股份制改革实施总体方案》。10月29日，中投公司通过汇金公司向中国农业银行注资1 300亿元人民币等值美元，与财政部各持有中国农业银行50%的股份。中国农业银行相继完成了资产评估、土地确权和不良资产剥离等工作；同时，不断扩大县域事业部制改革试点，增加对“三农”的信贷支持。2009年1月16日，中国农业银行股份有限公司正式挂牌成立。

国家开发银行由政策性银行改造成股份制商业银行

2月和6月，国家开发银行改革总体方案和具体实施方案获得批准，商业化改革稳步推进。明确了财务重组中有关外汇资本金汇兑损失的处理、共管基金、风险准备等问题；明确了国有股权管理方案，财政部和汇金公司作为发起人分别占51.3%和48.7%的股份。12月16日，国家开发银行股份有限公司正式挂牌成立。

此外，中国进出口银行和中国农业发展银行不断深化内部改革，加强风险管理和内控机制建设，稳步开展新业务，为全面改革创造条件。目前，中国人民银行正会同有关部门研究中国进出口银行和中国农业发展银行的改革发展问题。

大型国有银行改革带动了整个银行业服务水平和竞争力的持续提升。通过改革，中国银行业发生了历史性变化，取得长足进步。商业银行的资本充足率、拨备覆盖水平均显著提高，资本充足率达标的银行显著增加；服务的理念、手段和方式不断改进，服务功能日益完善；生存、抗风险能力和发展能力大幅提高。夯实了金融稳定的微观基础，有效地抵御了本轮国际金融危机的冲击，为国民经济健康平稳运行和维护金融稳定与防范金融危机奠定了扎实基础。