

2007 年西藏自治区金融运行报告

中国人民银行拉萨中心支行

货币政策分析小组

[内容摘要]

2007 年，西藏自治区经济又好又快发展，经济增长创历史新高。农牧区面貌明显改善，基础设施建设取得重大进展，一批重点项目相继开工；产业结构进一步优化，特色产业发展取得新突破；改革开放迈上新台阶，发展环境进一步改善；社会事业发展加快，解决民生问题成效明显。全区金融运行呈现良好的发展态势，银行业信贷总量进一步扩大，特殊优惠金融政策效果明显。证券、保险业务增长较快。金融生态环境建设取得新进展。但金融市场依然欠发达，融资渠道较为单一。

预计 2008 年全区经济将继续保持跨越式发展的势头。投资对经济的拉动作用将进一步增强，人民生活水平将稳步提高，农牧民生产生活条件将得到明显改善，基础设施建设进一步加强，旅游业等第三产业将快速发展。全区金融业将按照“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”的自治区经济发展战略，继续保持信贷总量适度增长，推动全区经济又好又快发展，努力走出一条有中国特色、西藏特点的发展路子。

目 录

一、金融运行情况.....	4
(一) 银行业稳步发展, 特殊优惠政策效果明显	4
(二) 证券机构盈利能力增强, 改制重组工作顺利完成	6
(三) 保险业务稳步发展, 保费收入稳中趋升	7
(四) 融资渠道单一, 金融市场欠发达	7
(五) 金融生态环境建设取得新进展	8
二、经济运行情况.....	8
(一) 投资总量稳步增长, 消费对经济的拉动作用增强	8
(二) 工农业生产稳步增长, 第三产业发展迅速	9
(三) 物价水平稳中有升, 未来上涨压力增大	10
(四) 财政收支规模逐年扩大, 财力保障水平显著提高	11
(五) 空气质量较好, 能耗低于全国平均水平	11
(六) 房地产行业发展加快, 运行平稳	11
三、预测与展望.....	12
附录:	13
(一) 西藏自治区经济金融大事记	13
(二) 西藏自治区主要经济金融指标	14

专 栏

专栏 1: 对西藏企业融资情况的调查	6
专栏 2: 基本建设项目贷款有力地促进了西藏地方经济建设	11

表

表 1 2007 年银行业金融机构情况	4
表 2 2007 年金融机构现金收支情况表	5
表 3 2007 年各利率浮动区间贷款占比表	5
表 4 2007 年证券业基本情况表	7
表 5 2007 年保险业基本情况表	7
表 6 2007 年非金融机构融资结构表	7

表 7	2007 年金融机构票据业务量统计表	8
表 8	2007 年金融机构票据贴现、转贴现利率表	8

图

图 1	金融机构人民币存款增长变化	4
图 2	金融机构人民币贷款增长变化	4
图 3	金融机构本外币存、贷款增速变化	5
图 4	金融机构外币存款余额及外币存款利率	5
图 5	地区生产总值及其增长率	8
图 6	固定资产投资及其增长率	9
图 7	社会消费品零售总额及其增长率	9
图 8	外贸进出口变动情况	9
图 9	外商直接投资情况	9
图 10	工业增加值及其增长率	10
图 11	居民消费价格变动趋势	10
图 12	财政收支状况	11
图 13	商品房施工和销售变动趋势	12

一、金融运行情况

2007年，西藏自治区金融运行呈现良好的发展态势，银行业信贷总量进一步扩大，特殊优惠政策效果明显。证券、保险业务增长较快。金融市场欠发达，融资渠道单一。金融生态环境建设取得新进展。

（一）银行业稳步发展，特殊优惠政策效果明显

2007年，西藏银行业在深化改革中稳步发展，经营状况良好，金融服务不断改善。

1. 资产规模不断扩大，但资产质量有所下降。2007年末，西藏银行类金融机构总资产同比增长18.1%，不良贷款率比年初上升2.3个百分点。邮政储汇局开办小额质押贷款业务，成为支农的新生力量（见表1）。

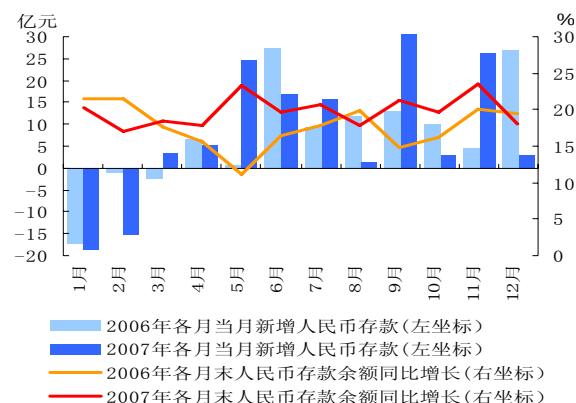
表 1 2007 年银行业金融机构情况

机构类别	营业网点			法人机构 (个)
	机构个数 (个)	从业人数 (人)	资产总额 (亿元)	
一、国有商业银行	502	3662	308.3	0
二、政策性银行	1	12	0	0
三、股份制商业银行	45	1415	285	0
四、城市商业银行	0	0	0	0
五、城市信用社	0	0	0	0
六、农村信用社	0	0	0	0
七、财务公司	0	0	0	0
八、邮政储蓄	48	411	20	0
九、外资银行	0	0	0	0
合 计	596	5500	613.3	0

注：银行业金融机构包括总部及其所有下属分支机构。

数据来源：农、中、建三家商业银行区分行、西藏自治区邮政储汇局

2. 各项存款持续增长，但增速有所下降。截至2007年末，全区金融机构本外币各项存款余额643.4亿元，比年初增长17.9%，增速同比下降1.9个百分点。其中，人民币各项存款余额642.4亿元，比年初增长18%（见图1）。存款大幅增加主要是受全区经济高速增长和国家投资资金到位等因素的拉动。受加息以及商业银行加大营销力度的影响，储蓄存款比年初增长14.2%；存款活期化趋势明显，活期储蓄存款占全部储蓄存款的比例由3月份最低的60.8%攀升至12月的64.3%。外汇存款1257万美元，比年初下降17.7%。



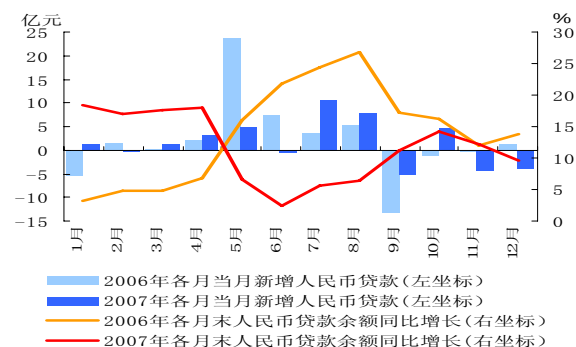
数据来源：西藏自治区金融统计月报

图 1 金融机构人民币存款增长变化

3. 各项贷款平稳增长，增速明显放缓。受国家宏观调控的影响，贷款增速明显放缓。截至2007年末，全区金融机构本外币各项贷款余额223.8亿元，比年初增长9.7%，增速同比下降4.3个百分点。其中，人民币各项贷款余额223.5亿元，比年初增长9.7%，增速同比下降4.3个百分点（见图2、图3）。贷款主要投向社会主义新农村建设、重点建设项目、特色经济和个人消费等领域。中长期化趋势明显，中长期贷款占比由2002年末的45.7%上升到2007年末的56.8%。

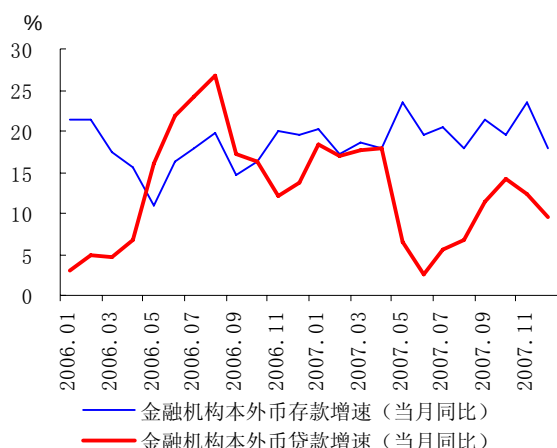
截至2007年末，全区消费贷款余额39.4亿元，比年初增长18.6%，农牧业贷款余额45.4亿元，较年初增长6.1%，其中农牧户小额信用贷款余额25.2亿元，较年初增长18.3%。

受季节性因素影响，上半年贷款增速较慢。从第三季度开始贷款投放势头明显加快，7、8、9三个月共新增贷款13.4亿元，占前三季度贷款新增额的57.6%。第四季度，受国家宏观调控的影响，各商业银行加大了贷款回收力度，年末贷款余额比三季度末下降3.5亿元。



数据来源：西藏自治区金融统计月报

图 2 金融机构人民币贷款增长变化



数据来源：西藏自治区金融统计月报

图 3 金融机构本外币存、贷款增速变化

4. 现金投放力度加大，净投放同比多增。2007年，全区现金净投放 30.5 亿元，同比增长 11%。工资性、储蓄存款、行政事业管理与经营费和其他支出的大幅增加是造成现金投放增长较快的主要原因（见表 2）。

表 2 2007 年金融机构现金收支情况表

	年累计额（亿元）	同比增速（%）
现金收入	766.3	19.1
现金支出	796.8	18.8
现金净支出	30.5	11.0

数据来源：西藏自治区金融统计月报

5. 继续实行优惠贷款利率政策。中央赋予西藏特殊优惠金融政策，明确各项贷款利率（除第二套购房贷款外）一律不浮动，均执行优惠贷款基准利率，保持比全国基准贷款利率水平低 2 个百分点的利差。因执行优惠贷款利率政策，经测算，在不考虑全国贷款利率浮动因素的情况下，2007 年全区银行机构向社会让利约 4.6 亿元，同比上升 21.1%。2007 年，人民币存款基准利率执行全国统一规定，上调六次。截至 2007 年末，辖区各金融机构均执行存款基准利率，没有实行下浮。

西藏三家商业银行均已开办了外币业务，对美元、欧元、港币、日元 4 种币种的活期、7 天通知和 1 年（含 1 年）以内定期存款利率，农行、中行执行人民银行公布的利率上限，未实行下浮制度，建行实行了下浮制度，对其余档次和其他各币种均按其总行公布利率执行。目前三家商业

银行仅发生了小额外币存款业务，无外币大额存款和外币贷款业务发生（见图 4）。

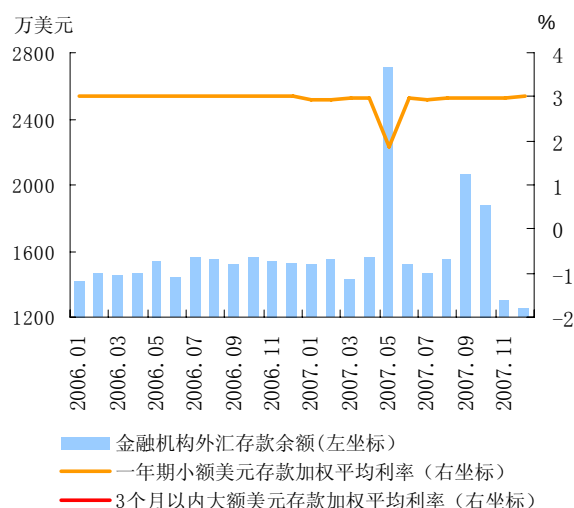
由于西藏执行特殊优惠金融政策，在利率市场化改革进程中与全国相比有一定差距。虽然局部引入了利率市场化因素，如实行存款下浮制度和贴现利率上下限放开等，但从执行情况看，效果不甚理想。

表 3 2007 年各利率浮动区间贷款占比表

单位：%

	合计	国有商业银行	股份制商业银行	区域性商业银行	城乡信用社
合计	100	100	100	0	0
[0.9-1.0]	—	—	—	—	—
1.0	100	100	100	—	—
上浮水平					
小计	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
(1.0-1.3]	—	—	—	—	—
(1.3-1.5]	—	—	—	—	—
(1.5-2.0]	—	—	—	—	—
2.0以上	—	—	—	—	—

数据来源：中国人民银行拉萨中心支行¹



数据来源：农行、中行、建行西藏分行²

图 4 金融机构外币存款余额及外币存款利率

6. 农行西藏分行股份制改革各项基础工作开展顺利。2007 年，农行西藏分行正式开展股份制改革的各项工作，主要完成了以下任务。一是对不良资产进行了摸底清查，截至 2007 年末，共有不良贷款 32.4 亿元，占比 30.4%。二是对不良贷款进行了认定与追究，共认定可疑类、损失类不

¹ “十一·五”期间西藏继续实行特殊优惠货币政策，人民币贷款利率统一执行西藏优惠贷款基准利率，未实行上下浮动。

² 我区商业银行未发生 3 个月以内大额美元存款业务。

良贷款 3391 户、3746 笔、19.72 亿元。三是进行了资产评估确权工作。已分别累计完成 532 宗土地确权、722 宗房产确权，确权率分别达 99.4%、99.9%。

2007 年，全区农、中、建三家商业银行中间业务收入大幅增长，合计达 9716.3 万元，同比增

长 71.1%。主要原因是各行加大了对各类中间业务产品的营销力度，并加强了对员工的激励措施。

专栏 1：对西藏企业融资情况的调查

由于受地理环境、历史条件、市场规模等因素制约，西藏企业无论在规模数量上，还是在市场化程度上，与内地企业都存在较大差距。根据国家经贸委等部委 2003 年公布的我国最新中小型企业划分标准，西藏绝大多数企业属于中小企业。由于市场竞争力差，缺乏担保手段等原因，我区中小企业普遍存在贷款难的问题。据调查，以建行西藏分行为例，截至 2007 年末，评为 2B 级以上企业有 148 家，仅占企业总数的 2% 左右，西藏企业在融资方面存在一些共性特点。2007 年 11 月，中国人民银行拉萨中心支行对拉萨市内 120 家不同类型企业进行了融资情况的调查，主要结论为：

一、银行贷款是西藏企业外部融资的首要途径。被调查企业现有融资渠道主要为自有资金和银行贷款。其中，81.9% 的企业选择“自有资金”，55.3% 的企业选择了“银行贷款”，12.8% 的企业选择“股权融资”，其后依次为“内部集资”（10.6%），“民间借贷”（6.4%），“政策性贷款”（5.3%），“财政投入”（4.3%），“其他”（3.2%）。可见，除自有资金和内部集资等内部融资渠道外，银行贷款居于企业外部融资的首要位置，对满足企业资金需求起着至关重要的作用。

二、抵押、保证贷款是西藏企业获得贷款的主要方式。由于西藏中小企业大都处在发展初期，存在管理素质不高、财务会计制度不够健全、缺乏可用于抵押的不动产资源等问题，为降低信息不对称成本，避免信贷风险，商业银行往往要求企业提供足够的抵押资产担保（主要是不动产抵押）或保证才进行放贷。调查显示，63.9% 的企业通过抵押方式获得贷款，18.1% 的企业贷款方式是保证贷款，1.6% 的企业使用质押贷款，三项合计比例高达 83.6%，而通过信用贷款方式取得贷款的企业仅 16.4%。

三、缺乏担保手段抑制了西藏企业的有效资金需求。调查显示，72.3% 的企业反映近期有贷款需求，说明企业的资金需求比较旺盛。而与之形成反差的是，中小企业很难通过银行贷款满足需求。截至 2007 年末，全区小企业贷款余额为 30.0 亿元，仅占全区金融机构贷款余额的 13.4%。究其原因，主要是因为企业无法提供不动产抵押或合格的担保人担保，而且目前西藏也没有一家担保公司开展业务，企业无法获得外部担保。调查显示，31.3% 的企业认为“无有效资产抵押”、“找不到银行要求的合格担保人”是其无法获得贷款的主要原因，此外，28.4% 的企业选择“企业信用等级达不到银行要求”使其无法取得贷款。由于银行贷款难，部分企业转而通过民间借贷等形式满足资金需求。

西藏中小企业贷款难问题突出，要缓解这一矛盾，还需要企业、银行、政府等部门多方共同推动，形成合力。

（二）证券机构盈利能力增强，改制重组工作顺利完成

2007 年，西藏辖区证券机构经营效益明显提升，改制重组取得成功，上市公司股权分置改革顺利完成。

1. 盈利能力增强。目前，全区只有西藏证券经纪有限责任公司一家证券机构，分别在拉萨、上海、北京、成都和杭州设立了营业部，公司总人数 108 人。2007 年，随着证券市场行情好转，证券交易活跃，西藏证券盈利增加，全年实现利润 1.0 亿元，同比增长 24.3 倍。

2007 年 4 月，经中国证监会批准，西藏证券成功引进战略投资者郑州宇通集团，顺利完成了增资扩股改制工作，注册资本增至 2 亿元。其中，郑州宇通集团占总股本的 70%，西藏信托占总股本的 30%。同时，顺利完成了证券公司的重组验收，综合治理效果明显。目前，西藏证券着重从加强信息披露、清理资金账户、落实第三方存管制度等方面进一步巩固综合治理成果，有效防范资金风险。

2. 股权分置改革顺利完成。西藏辖区有 8 家上市公司，全部在境内上市。截至 2007 年 9 月末，8 家上市公司总资产达 64.1 亿元，净资产 27.9

亿元，股本总额 14.7 亿股，累计募集资金 21 亿元，2007 年前三季度合计亏损 4049 万元。截至 2007 年末，8 家上市公司全部完成了股权分置改革，解决了发展体制性的障碍。2007 年各上市公司总体上能够严格执行《上市公司信息披露管理办法》，但仍存在信息披露滞后和信息披露质量不高等问题。

表 4 2007 年证券业基本情况表

项 目	数量
总部设在辖内的证券公司数(家)	1
总部设在辖内的基金公司数(家)	0
总部设在辖内的期货公司数(家)	0
年末国内上市公司数(家)	8
当年国内股票(A股)筹资(亿元)	0
当年发行H股筹资(亿元)	0
当年国内债券筹资(亿元)	0
其中:短期融资券筹资额(亿元)	0

数据来源: 西藏自治区证监局

(三) 保险业务稳步发展, 保费收入稳中趋升

2007 年, 西藏保险业市场主体不断增加, 保费收入稳步增长, 经济补偿功能进一步增强。

1. 中国平安保险西藏分公司和中国人寿保险西藏分公司分别于 2007 年 4 月和 5 月正式挂牌营业。西藏辖区省级保险机构增至 4 家, 从业人员达 1,019 人, 同比增长 1.2 倍。保险市场主体不断增加, 形成了多元化竞争格局。

2. 2007 年, 西藏保险机构保费增长率与赔款增长率基本持平。全区实现保费收入 2.7 亿元, 同比增长 37.7%。其中, 财产险收入 2.65 亿元, 增长 35.9%。寿险实现保费收入 0.03 亿元。全年累计赔款与给付支出 1.1 亿元, 增长 64.2%。保险深度和保险密度稳步提高, 分别上升到 0.96% 和 79 元/人, 同比分别增长 0.29% 和 9.45 元/人。自 2006 年 11 月至 2007 年 11 月, 人保财险西藏分公司启动农业保险试点工作以来, 已承保金额 5.9 亿元, 保费共计 195.7 万元。截至 2007 年末, 共计赔款 213.5 万元, 为 12,672 户农牧民提供了风险保障。

表 5 2007 年保险业基本情况表

项 目	数量
总部设在辖内的保险公司数(家)	0
其中: 财产险经营主体(家)	0
寿险经营主体(家)	0
保险公司分支机构(家)	15
其中: 财产险公司分支机构(家)	14
寿险公司分支机构(家)	1
保费收入(中外资, 亿元)	2.68
财产险保费收入(中外资, 亿元)	2.65
人寿险保费收入(中外资, 亿元)	0.03
各类赔款给付(中外资, 亿元)	1.08
保险密度(元/人)	79.00
保险深度(%)	0.96

数据来源: 四川保监局

(四) 融资渠道单一, 金融市场欠发达

受经济欠发达、有效金融需求小等诸多因素的影响, 西藏各商业银行均未得到各自总行加入全国同业拆借市场、外汇交易市场、银行间债券市场和黄金交易市场的授权, 金融市场欠发达。

1. 融资渠道单一, 融资量下降。2007 年, 西藏非金融机构没有通过公开发行债券或股票融资, 仅通过银行贷款融资 19.7 亿元, 较上年减少 5.3 亿元, 下降 21.2%。西藏旅游和西藏天路两家上市公司通过非公开发行方式直接融资 6.2 亿元, 实现了 5 年以来再融资零的突破。

表 6 2007 年非金融机构融资结构表

	融资量 (亿元人民币)	比重(%)		
		贷款	债券 (含可转债)	股票
2001	15.9	85.9	0.0	14.1
2002	24.5	100	0.0	0.0
2003	23.3	100	0.0	0.0
2004	30.6	100	0.0	0.0
2005	10.9	100	0.0	0.0
2006	25.0	100	0.0	0.0
2007	19.7	100	0.0	0.0

注: 股票融资不含非公开发行融资。

数据来源: 西藏自治区金融统计月报、西藏自治区证监局

2. 票据业务发展缓慢。2007 年, 全区只有中国银行和建设银行西藏自治区分行开办银行承兑汇票业务, 且量较小(见表 8)。票据转贴现业务仅有中国银行区分行开办, 业务量比 2006 年增长一倍。该行 2007 年办理了 102 笔票据转贴现业务, 涉及金额 4 亿元。

受中国人民银行上调人民币贷款利率影响,

中国银行西藏自治区分行执行的转贴现利率呈上升趋势，与同期西藏贷款利率基本相当（见表 8）。

表 7 2007 年金融机构票据业务量统计表
单位：万元

季度	银行承兑汇票承兑		贴 现			
			银行承兑汇票		商业承兑汇票	
	余额	累计发生额	余额	累计发生额	余额	累计发生额
1	3912.6	1502.5	0	0	0	0
2	3420.5	2875.5	0	0	0	0
3	5272.3	6515.8	0	0	0	0
4	4686.7	8110.8	0	0	0	0

数据来源：中行西藏分行、 建行西藏分行

表 8 2007 年金融机构票据贴现、转贴现利率表
单位：%

季度	贴 现		转贴现	
	银行承兑汇票	商业承兑汇票	票据买断	票据回购
1	—	—	—	—
2	—	—	3.0	—
3	—	—	4.3	—
4	—	—	—	—

数据来源：中行西藏分行

3. 证券交易大幅增长。2007 年，西藏证券实现代理交易量 948.5 亿元，同比增长 6.7 倍。其中：代理股票交易 678.0 亿元，同比增长 5.3 倍；代理基金交易 9.3 亿元，同比增长 5.4 倍。

4. 个人结售汇和黄金交易活跃。受人民币汇率持续走高和旅游业快速发展的影响，西藏个人结售汇总额迅猛增长。2007 年，全区个人结售汇总额达 5,758 万美元，同比增长 47.8%。场外黄金市场交易活跃，以黄金饰品零售和寺庙用金为主。黄金价格从 10 月小幅回落后，开始高位徘徊，12 月份不断创出新高。

5. 民间借贷呈上升趋势，利率基本合理。根据抽样调查，利率水平主要处于同期银行贷款基准利率 1—4 倍内。从结构看，短期利率上升幅度较小，加权平均利率由上半年 10.65% 上涨到年末 11.14%。长期利率上升幅度较大，加权平均利率由上半年的 11.11% 上涨到年末的 13.5%。借贷方式以信用和保证为主，还款以一次性还本付息为主。从监测样本看，民间借贷资产质量较高，无逾期情况。

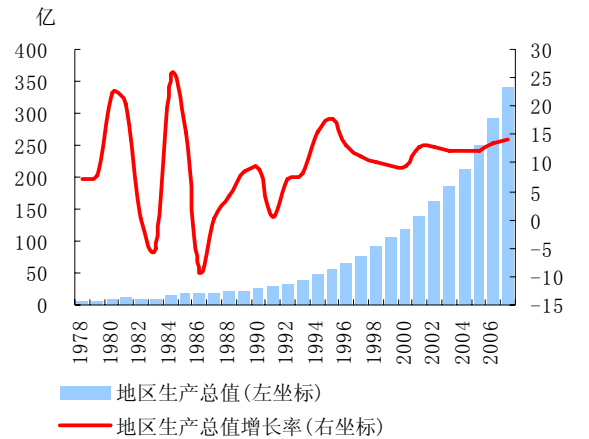
（五）金融生态环境建设取得新进展

2007 年，西藏金融生态环境建设工作持续向纵深推进，继续得到了自治区政府及有关部门的

关注和支持。10 月份，自治区政府组织召开了全区金融生态环境建设工作会议，总结了一年多来各部门、各地区的建设经验，研究了存在的问题，并对下一步工作进行了安排部署；公、检、法等司法部门强化了金融案件的办理、执行力度，司法公正性得到进一步加强；全区征信体系和担保体系建设迈出新步伐。截至 2007 年末，录入企业和个人信用信息基础数据库的贷款余额占全区各项贷款余额的 92.6%。

二、经济运行情况

2007 年，西藏经济稳步发展。全区生产总值完成 342.2 亿元，同比增长 14%，创 12 年来的新高，连续七年保持了 12% 以上的增长（见图 5），人均地区生产总值突破 1.2 万元，创历史新高。



数据来源：西藏自治区统计局

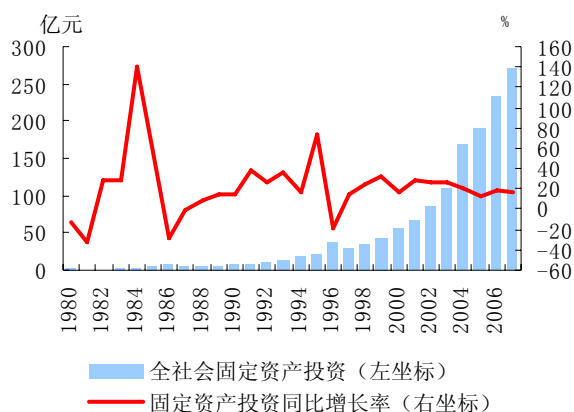
图 5 地区生产总值及其增长率

（一）投资总量稳步增长，消费对经济的拉动作用增强

2007 年，西藏坚持投资消费并重，努力扩大投资规模、培育消费热点，拓宽对外贸易渠道，投资、消费共同拉动经济增长的格局开始显现。

1. 固定资产投资稳步增长，投资结构趋于优化。2007 年，全区固定资产投资完成 269.7 亿元，同比增长 16.7%（见图 6）。投资结构出现积极变化。一是民间投资快速增长。随着投资环境的逐步改善和投资者信心的增强，民间投资全年完成 84.5 亿元，同比增长 29%。二是农牧区投资增势迅猛。全年完成农牧区投资 40.5 亿元，同比增长

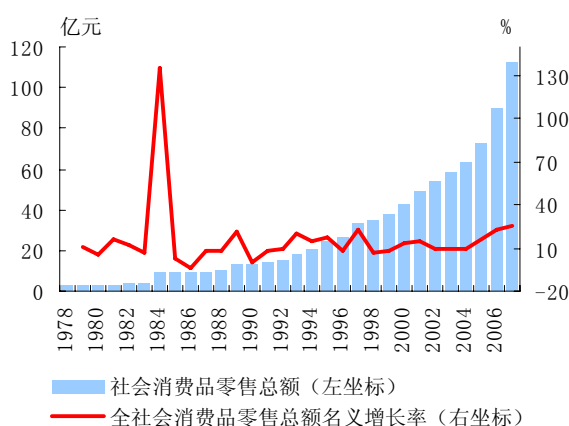
32.7%。



数据来源：西藏自治区统计局

图 6 固定资产投资及其增长率

2. 城乡居民收入水平大幅提高，消费日趋活跃。2007 年，全区城镇居民人均可支配收入和农牧民人均纯收入分别达到 11131 元和 2788 元，同比分别增长 24.5%和 14.5%。全区社会消费品零售总额达到 112.0 亿元，同比增长 24.9%（见图 7），消费成为拉动经济增长的重要力量。近年来呈现的一些消费热点如通信、汽车、住房等持续升温，带动了城市消费；农牧民安居工程的深入实施促进了农牧区消费；青藏铁路的通车使 2007 年客流净增 145 万人次，扩大了消费需求。另外，消费环境的不断优化也是促进消费增长的一个重要原因。

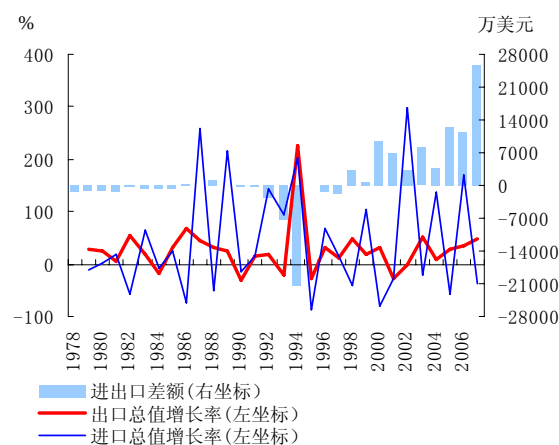


数据来源：西藏自治区统计局

图 7 社会消费品零售总额及其增长率

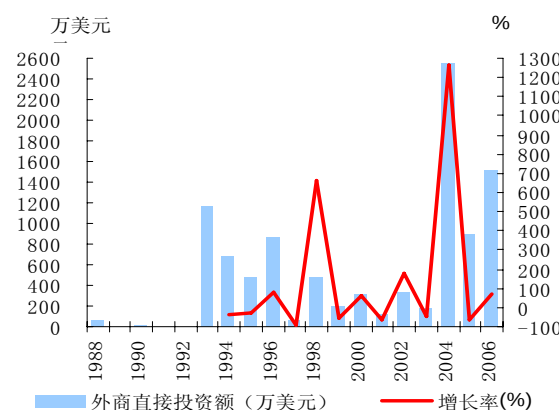
3. 对外贸易增长迅速，利用外资质量有所提高。2007 年，中印乃堆拉边境贸易日渐活跃，吉隆口岸建设开始启动，边境口岸、边贸市场和出

口基地建设初见成效。全年进出口贸易总额达到 3.9 亿美元，同比增长 19.8%，其中，进口 0.7 亿美元，同比下降 36.8%，出口 3.2 亿美元，同比增长 46.8%。全年协议利用外资 4172 万美元，实际利用外资 2418 万美元。（见图 8、图 9）



数据来源：西藏自治区统计局

图 8 外贸进出口变动情况



数据来源：西藏自治区统计局

图 9 外商直接投资情况

（二）工农业生产稳步增长，第三产业发展迅速

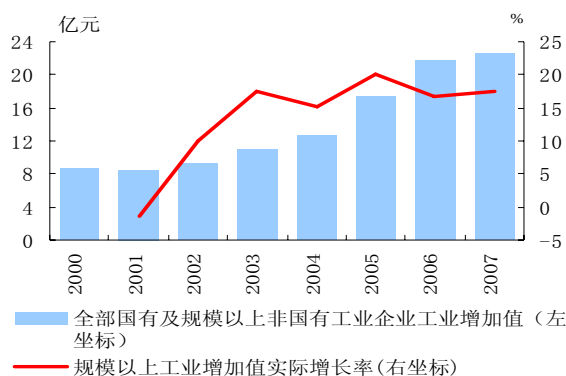
2007 年，第一、二、三产业增加值分别为 55.3 亿元、96.6 亿元、190.3 亿元，同比分别增长 4.3%、15.9%、16.2%。“三二一”产业结构进一步稳固，产业发展对经济增长的支撑作用正逐步增强。

1. 以特色产业为抓手，农牧业发展水平稳步提升。2007 年，西藏斥资 3.4 亿元重点扶持了 71 个带动作用强、增收效果好的特色农牧业项目，积极培育“公司+基地+农户+科技”模式的订单农

业，目前有近 2%的农户加入到订单农业生产当中。

全区农牧业生产连续获得第二十个丰收年，全区农林牧渔业总产值达 76.3 亿元，同比增长 4.5%。粮食作物在种植面积逐年减少的情况下，产量达到 94 万吨，同比增长 1.8%；蔬菜产量达到 45.9 万吨，增长 11.3%，基本实现了自给；牲畜出栏达 637 万头只，比上年增加 2.2 万头只。乡镇企业、多种经营快速发展，同比分别增长 16.3% 和 11.1%。各银行金融机构进一步加强对农牧业的信贷支持力度。截至 2007 年末，农牧业贷款余额为 45.4 亿元，同比增长 13.2%，全年累放数达 28.5 亿元。

2. 依托资源优势，工业发展步伐加快。2007 年，全区坚持以矿产、矿泉水、藏药材、农畜产品为依托，以提高效益为中心，加快优势产业的转化，工业经济快速发展，全年实现工业总产值 41.4 亿元，同比增长 18.4%，实现增加值 22.5 亿元，同比增长 17.6%，连续 4 年保持了两位数的增长。规模以上工业中，有色金属矿采选业和工业饮料制造业分别完成产值 7.5 亿元、5.0 亿元，同比分别增长 48.2%、73%。全区规模以上工业完成销售产值 38.7 亿元，同比增长 21.7%。



数据来源：西藏自治区统计局

图 10 工业增加值及其增长率

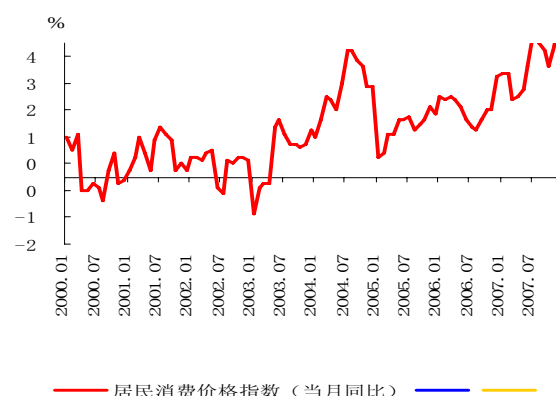
3. 在旅游业的推动下，第三产业继续保持较快的增长。2007 年，全区第三产业增加值同比增长 16.2%。其中旅游业收入 48.5 亿元，同比增长 75.1%。全年旅游总人数达到 402.9 万人次，增长 60.4%。以旅游业为龙头的第三产业表现出来的强劲势头，活力来自于两个方面：一是西藏经济发展战略的推进，为第三产业的大发展提供了政策支撑；二是青藏铁路的通车运营，带来了大量的人流物流，有效地缓解了交通瓶颈问题。

（三）物价水平稳中有升，未来上涨压力增大

受全国粮食、猪肉等商品价格上涨影响，西藏总体物价水平较去年有所上升，尽管物价上涨幅度低于全国平均水平，但未来价格上涨压力依然较大。

1. CPI 上涨明显。2007 年，全区 CPI 同比上涨 3.4%，比全国低 1.4 个百分点，其中城市上涨 2.9%，农村上涨 4.2%。服务项目价格上涨 3.7%，消费品价格上涨 3.3%。在八大类消费品中，食品、居住价格上涨幅度高达 6.6%、7.1%，但总体上，西藏 CPI 运行态势基本与当前经济发展形势相适应。

2. 农业生产资料价格小幅上涨。由于国家和自治区近年来出台了一系列支农、惠农政策，农业生产资料价格虽有小幅上涨，但对农牧业的生产影响不大。2007 年，全区农业生产资料价格同比上涨 1.1%，农产品资料价格同比上涨 0.4%。



数据来源：西藏自治区统计局

图 11 居民消费价格变动趋势

3、劳动力成本增长较快，社会保障水平稳步提高

2007 年，西藏地区劳动力成本明显上涨。全年职工平均工资 46098 元，比上年增长 46.3%；前三季度，全区城镇单位就业人员劳动报酬同比增长 60.3%。社会保障水平进一步提高。2007 年，自治区建立了农牧区最低生活保障制度，将年收入低于 800 元的 23 万农牧民纳入保障范围，具体是农村重点保障对象、特殊保障对象、一般保障对象的最低生活保障金分别为 420 元、240 元、144 元；以免费医疗为基础的农牧区医疗制度惠及全体农牧民，补助标准提高到 100 元；五保户供养标准提高到 1500 元；城镇居民最低生活保障标准继续保持 230 元。

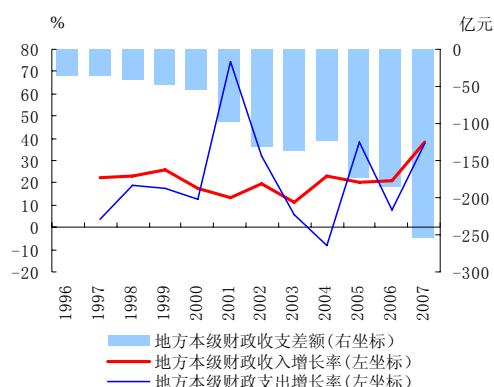
专栏 2：基本建设项目贷款有力地促进了西藏地方经济建设

投资是西藏经济增长的主要拉动力，但西藏财力有限，资金主要靠国家投资和兄弟省市援助为主。2007 年，全区固定资产投资达到 269.7 亿元，增长 16.1%，而全年地方财政收入仅 23.1 亿元。由于国家投资资金的到位相对于项目的开工有一定的滞后性，而西藏又因为气候原因，项目建设季节性强、有效工期短，若资金不能及时到位，必需银行信贷资金介入垫贷，以保证项目的如期开工建设。2000 年，自治区人民政府办公厅专门下发了《关于使用银行贷款资金进行基本建设前期工作的暂行办法》（藏政办发[2000]56 号），明确了辖内区市各级发改委作为基本建设项目贷款主体。

近年来，西藏各家商业银行以“十五”和“十一五”期间国家直接投资和自治区确定的基本建设项目为重点，不断加大信贷支持力度，有力地支持了全区经济社会又好又快发展。主要支持了青藏铁路、公路、电力、水利、乡镇政权、教育、城市改造等一大批重点建设工程。据统计，自开办以来至 2007 年末，已累计发放贷款 177.1 亿元，累计收回 126 亿元。截至 2007 年末，贷款余额 51.1 亿元，占全区贷款余额的 22.9%，2007 年贷款新增额占全年新增额的 13.7%。因为还款有来源、风险低，基本建设项目贷款已成为各家商业银行竞争的黄金客户。目前，中央确定了“十一五”期间国家在我区的直接投资项目 180 个，项目总投资额 1097.6 亿元，其中“十一五”期间计划完成总投资 778.8 亿元，这些项目的投资建设的拉动西藏经济发展的同时，也将吸纳更多银行信贷资金的投入。

（四）财政收支规模逐年扩大，财力保障水平显著提高

2007 年，全区财政收入持续增长。地方财政一般预算收入完成 20.1 亿元，同比增长 38.3%，其中，税收收入完成 11.7 亿元，同比增长 32%。财政一般预算支出 275.4 亿元，同比增长 37.6%，其中一般公共服务支出 60.9 亿元，同比增长 38.5%。重点加大了对社会保障和就业、农林水事务及医疗卫生等领域的支出，三者支出同比增速均超过 60%，公共财政的转移支付职能得到进一步体现。财政收支差额为 255.2 亿元，同比增长 27.5%，表明中央财政继续加大了对西藏发展的支持力度。



数据来源：西藏自治区统计局

图 12 财政收支状况

（五）空气质量较好，能耗低于全国平均水平

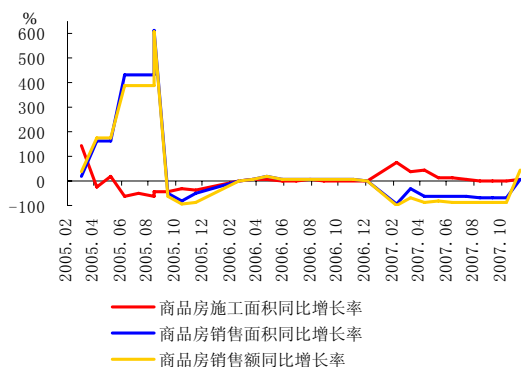
2007 年，全区环保工作取得明显进展。根据自治区统计局对 2007 年能耗相关数据测算，西藏万元 GDP 能耗低于全国平均水平，主要原因是西藏第二产业比重小，高耗能企业较少。西藏主要污染物是自然界扬尘，空气质量优良。如拉萨市全年有 358 天空气质量为优良，优良率达 98.1%。

（六）房地产行业发展加快，运行平稳

2007 年，西藏房地产开发投资明显加快，商品房供应快速增长，房地产市场和房地产金融总体运行平稳，呈良性发展态势。

1. 房地产投资呈快速增长态势。2007 年，全区房地产计划投资 23 亿元，实际完成投资 11.7 亿元，同比增长 31.2%。

2. 土地供应量大幅下降。2007 年，全区土地购置面积 5.2 万平方米，同比下降 90.2%，完成土地开发面积 27.9 万平方米，同比下降 54.5%；商品房新开工面积 56.4 万平方米，同比下降 6.5%；竣工面积 41.3 万平方米，同比增长 25.3%。其中经济适用房竣工面积为 21.1 万平方米。2007 年 3 月，西藏首期廉租住房建设工程正式启动，占地 137 亩、共 33 栋楼，完工后将解决 1000 户困难职工和居民的住房问题。拉萨市城关区首期廉租住房也于 2007 年 10 月开工建设，总投资 1.8 亿元，将改善 1300 户贫困居民的居住条件。



数据来源： 西藏自治区统计局

图 13 商品房施工和销售变动趋势

3. 商品房销售情况良好。2007 年，全区商品房销售面积达 59.6 万平方米，同比增长 41%。销售额 16.4 亿元，同比增长 45.6%。全区空置一年以上的商品房面积为零。

4. 土地交易价格大幅增长。全区土地交易价格为 651 元/平方米，同比增长 1.4 倍。商品房销售均价约为 2704 元/平方米。拉萨市二手房交易价格 1854 元，同比增长 7%。

5. 房地产开发贷款增幅较大。截至 2007 年末，全区商业性房地产贷款余额为 38.7 亿元，同比增长 21.3%。其中，个人住房贷款余额 34.9 亿元，同比增长 17.0%。房地产开发贷款 3.3 亿元，同比增长 96%。房地产开发贷款大幅增加，有利于缓解西藏自治区住房供应紧张的现状，对房价起到一定的平抑作用。受利率上调的影响，部分借款人

选择提前还贷，导致个人住房贷款增幅同比下降 8.7 个百分点。

三、预测与展望

2008 年，随着国务院确定的 40 条优惠政策和“十一五”期间 180 个规划项目的落实，援藏工作纵深推进以及青藏铁路发挥更大的作用，西藏经济将继续保持跨越式发展的良好态势。与此同时，经济发展水平同其他省市相比差距较大、项目落实进展缓慢、特色产业规模小，龙头企业数量少、带动能力弱，计划经济与等、靠、要等思维定势较强，在一定程度上将制约我区经济发展。

2008 年是西藏“十一五”规划的攻坚之年，预计全区 GDP 增长 12%以上；农牧民人均纯收入增长 13%以上；地方财政一般预算收入同比增长 20%左右；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；居民消费价格涨幅低于全国平均水平。

全区金融业仍将平稳运行，中、建两行股份制改革效应将进一步显现，农行股改稳步推进，其他银行业金融机构也将逐步在藏设立分支机构。证券保险业在规范中加快发展，经营规模不断扩大。预计全区金融机构各项人民币存款和贷款分别新增 71.5 亿元和 51.55 亿元，增速分别为 11.1%和 23.1%。

总 纂： 严思勃 张伟

统 稿： 刘嵩范 李玉福 殷树荣 刘杰

执 笔： 刘杰 斯郎江措 罗布参旦 曾茂娟

提供材料的还有： 丹增伦珠 蒋建军 索珍 黄亮 唐光明 索朗央珍 普布卓嘎 张麦娥

附录:

(一) 西藏自治区经济金融大事记

1月29日,全区农村工作会议召开,总结2006年农业农村工作,部署2007年农业农村工作。

1月31日,国务院召开第167次常务会议,研究并原则通过了《西藏自治区“十一五”规划项目方案》,方案确定了国家组织实施的我区“十一五”规划项目共180个,项目总投资1097.6亿元,其中“十一五”期间总投资778.8亿元。

2007年4、5月,中国平安保险西藏分公司和中国人寿保险西藏分公司先后正式挂牌营业。

5月11日,自治区党委书记张庆黎分别到人行拉萨中支、西藏银监局、农行西藏分行、中行西藏分行、建行西藏分行调研,并亲切看望和慰问西藏银行系统广大干部职工。

6月8日,西藏自治区首届信贷产品推介会在拉萨召开,会议当场签订授信协议6份、授信金额7.8亿元,贷款合同6份、金额3.88亿元。

6月22日,中国人民银行下发了《关于落实加快西藏发展维护西藏稳定有关金融政策的意见》(银发[2007]198号),明确了“十一五”期间我区的特殊优惠金融政策。10月11日,中国人民银行办公厅下发了《关于十一五期间西藏特殊优惠金融政策的批复》(银办函[2007]554号),明确了“一个通道”和“三个界限”,即人民币资金营运规划通道,扶贫贴息贷款范围、异地贷款界定和贷款利率浮动管理权限。

7月18-19日,全区国有企业改革工作会议在拉萨召开,安排部署我区国有企业改革工作。

10月19日,中国银联股份有限公司西藏分公司在拉萨成立。

10月25日,自治区政府召开全区金融生态环境建设工作会议,交流情况、总结经验,安排部署工作。

12月17日,自治区政府召开全区经济工作会议,总结2007年经济工作,安排部署2008年的经济工作。

（二）西藏自治区主要经济金融指标

表 1 西藏自治区主要存贷款指标

		1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
本 外 币	金融机构各项存款余额（亿元）	526.9	511.7	514.9	520.4	545.7	561.5	577.1	578.5	611.6	614.5	640.4	643.4
	其中：城乡居民储蓄存款	138.3	137.5	136.1	140.7	141.3	145.0	150.8	153.0	156.1	154.6	156.2	160.1
	企业存款	244.4	236.4	249.2	250.1	256.1	261.9	263.7	280.2	281.4	274.8	275.9	295.7
	各项存款余额比上月增加（亿元）	-18.8	-15.1	3.2	5.4	25.3	15.8	15.6	1.4	33.1	3.0	25.9	2.9
	金融机构各项存款同比增长（%）	20.2	17.1	18.5	17.9	23.4	19.6	20.5	17.9	21.4	19.6	23.5	17.9
	金融机构各项贷款余额（亿元）	205.5	205.1	206.4	209.5	214.6	214.0	224.5	232.4	227.4	232.2	227.8	223.8
	其中：短期	93.2	92.1	89.7	81.5	85.9	84.8	94.9	99.1	97.1	101.2	97.9	98.1
	中长期	111.8	112.6	116.3	125.6	126.2	128.5	129.2	131.0	127.9	128.6	128.5	125.3
	票据融资	0	0	0	2.1	2.1	0.3	0	2	2	2	1	0
	各项贷款余额比上月增加（亿元）	1.3	-0.4	1.3	3.1	5.0	-0.6	10.5	7.9	-5.0	4.8	-4.4	-4.0
	其中：短期	0.8	-1.1	-2.4	-8.2	4.4	-1.2	10.1	4.2	-2.0	4.1	-3.3	0.2
	中长期	0.5	0.8	3.8	9.3	0.6	2.3	0.7	1.8	-3.1	0.7	0.0	-3.2
	票据融资	0	0	0	2.1	2.1	-1.8	-0.3	2	0	0	-1	-1
	金融机构各项贷款同比增长（%）	18.3	17.0	17.7	17.9	6.6	2.5	5.6	6.7	11.3	14.2	12.3	9.6
	其中：短期	11.8	13.2	9	-3.8	-16.4	-21.7	-13.8	-12.3	0.6	6.5	2.3	6.2
	中长期	24.5	20.5	25.5	35.7	31.2	31.0	29.2	27.9	21.3	21.2	20.3	12.6
	票据融资	—	—	—	—	4.2	-85.3	-100	-0.1	0.0	8.4	—	—
	建筑业贷款余额（亿元）	5.1	4.4	4.0	3.9	3.9	4.1	3.9	3.9	3.9	4.1	3.7	3.7
	房地产业贷款余额（亿元）	33.2	33.4	34.0	35.3	34.9	35.2	35.9	36.7	37.7	38.5	38.8	38.7
	建筑业贷款比年初增长（%）	19.6	3.5	-5.7	-8.4	-8.3	-2.7	-8.7	-8.9	-7.9	-4.1	-13.6	-13.6
	房地产业贷款比年初增长（%）	4.2	4.5	6.6	9.7	9.2	10.3	12.6	15.0	18.2	20.6	21.6	21.3
人 民 币	金融机构各项存款余额（亿元）	525.7	510.5	513.8	519.2	543.6	560.3	576	577.3	610	613.1	639.5	642.4
	其中：城乡居民储蓄存款	137.5	136.7	135.4	140.0	140.7	144.4	150.1	152.3	155.5	154.0	155.6	159.6
	企业存款	244.0	236.0	248.9	249.6	254.7	261.4	263.3	279.7	280.5	274.0	275.5	295.4
	各项存款余额比上月增加（亿元）	-18.8	-15.2	3.3	5.3	24.5	16.7	15.7	1.3	32.7	3.1	26.4	3.0
	其中：城乡居民储蓄存款	-2.2	-0.8	-1.3	4.6	0.6	3.7	5.7	2.1	3.2	-1.5	1.6	4.0
	企业存款	-3.1	-8.0	12.9	0.7	5.1	6.7	1.8	1.6	0.8	-6.5	1.5	19.8
	各项存款同比增长（%）	20.3	17.1	18.5	17.9	23.3	19.7	20.6	17.9	21.3	19.6	23.6	18.0
	其中：城乡居民储蓄存款	12.3	12.5	12.2	14.6	15.2	16.2	14.5	17.5	16.7	14.8	13.0	14.1
	企业存款	14.7	11.3	18.7	17.3	19.8	14.7	18.6	21.8	17.1	13.0	14.7	19.5
	金融机构各项贷款余额（亿元）	205.0	204.7	206.0	209.1	214.2	213.6	224.1	232.0	227.0	231.8	227.5	223.5
	其中：个人消费贷款	33.7	33.9	34.0	34.6	35.1	35.7	36.6	37.2	38.2	38.7	39.4	39.4
	票据融资	0	0	0	2.1	2.1	0.3	0	2	2	2	1	0
	各项贷款余额比上月增加（亿元）	1.3	-0.4	1.4	3.1	5	-0.6	10.5	7.9	-5.0	4.8	-4.3	-4.0
	其中：个人消费贷款	0.5	0.2	0.1	0.6	0.5	5.8	0.9	0.6	1.0	0.5	0.7	0.0
	票据融资	0	0	0	2.1	2.1	-1.8	-0.3	2	0	0	-1	-1
	金融机构各项贷款同比增长（%）	18.4	17.1	17.7	18.0	6.6	2.5	5.7	6.8	11.3	14.2	12.3	9.7
	其中：个人消费贷款	23.3	23.5	22.3	20.5	20.5	19.5	19.7	20.9	21.8	22.2	21.2	18.6
	票据融资	—	—	—	—	4.2	-85.3	-100	-0.1	0.0	8.4	—	—
外 币	金融机构外币存款余额（万美元）	1518	1551	1433	1557	2713	1514	1459	2035	2065	1877	1301	1257
	金融机构外币存款同比增长（%）	7.1	5.9	-1.0	6.3	76.5	4.7	-6.3	-0.1	35.8	20.1	-15.7	-17.7
	金融机构外币贷款余额（万美元）	540	540	508	508	513	508	508	508	503	497	502	497
	金融机构外币贷款同比增长（%）	-10.4	3.2	-11.2	-11.2	-10.3	-11.5	-12.0	-11.7	-6.9	-8.0	-7.9	-8.8

数据来源：西藏自治区金融统计月报

表2 西藏自治区各类价格指数

	居民消费价格指数		农业生产资料价格指数		原材料购进价格指数		工业品出厂价格指数		**市房屋销售价格指数	**市房屋租赁价格指数	**市土地交易价格指数
	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比	当月同比	累计同比	当季(年)同比	当季(年)同比	当季(年)同比
2000	—	-0.1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2001	—	0.2	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2002	—	0.4	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2003	—	0.9	—	2.8	—	—	—	—	—	—	—
2004	—	2.7	—	1.3	—	—	—	—	—	—	—
2005	—	1.5	—	1.0	—	—	—	—	—	—	—
2006	—	2.0	—	0.4	—	—	—	—	—	—	—
2007	—	3.4	—	1.1	—	—	—	—	—	—	—
2006 1	2.4	2.4	0.9	0.9	—	—	—	—	—	—	—
2	2.3	2.3	0.8	0.8	—	—	—	—	—	—	—
3	2.4	2.4	0.6	0.8	—	—	—	—	—	—	—
4	2.3	2.3	0.5	0.7	—	—	—	—	—	—	—
5	2.1	2.3	0.5	0.7	—	—	—	—	—	—	—
6	1.7	2.2	0.4	0.6	—	—	—	—	—	—	—
7	1.5	2.1	0.4	0.6	—	—	—	—	—	—	—
8	1.4	2.0	0.2	0.6	—	—	—	—	—	—	—
9	1.7	2.0	0.2	0.5	—	—	—	—	—	—	—
10	2.0	1.9	0.0	0.5	—	—	—	—	—	—	—
11	2.0	1.9	0.0	0.4	—	—	—	—	—	—	—
12	3.0	2.0	0.2	0.4	—	—	—	—	—	—	—
2007 1	2.8	2.8	0.0	0.0	—	—	—	—	—	—	—
2	2.7	2.8	0.0	0.0	—	—	—	—	—	—	—
3	2.3	2.6	0.0	0.0	—	—	—	—	—	—	—
4	2.4	2.5	0.0	0.0	—	—	—	—	—	—	—
5	2.6	2.5	0.0	0.0	—	—	—	—	—	—	—
6	3.3	2.7	1.5	0.2	—	—	—	—	—	—	—
7	4.3	2.9	1.7	0.5	—	—	—	—	—	—	—
8	4	3	1.7	0.6	—	—	—	—	—	—	—
9	3.8	3.1	1.7	0.7	—	—	—	—	—	—	—
10	3.3	3.1	1.7	0.8	—	—	—	—	—	—	—
11	3.9	3.2	2	0.9	—	—	—	—	—	—	—
12	5.1	3.4	2.3	1.1	—	—	—	—	—	—	—

数据来源：西藏自治区统计局。

表3 西藏自治区主要经济指标

	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
绝对值（自年初累计）												
地区生产总值（亿元）	-	-	64.1	-	-	140.6	-	-	246.6	-	-	342.2
第一产业	-	-	8	-	-	22.0	-	-	39.3	-	-	55.3
第二产业	-	-	5.5	-	-	28.9	-	-	61.8	-	-	96.6
第三产业	-	-	50.6	-	-	89.7	-	-	145.5	-	-	190.3
工业增加值（亿元）	-	-	2.1	4.0	6	8.6	10.9	13.0	15.4	18.0	20.6	22.5
城镇固定资产投资（亿元）	-	-	5.4	16.8	35.7	69.4	101.7	124.1	159	189.9	208.3	22.9
房地产开发投资	-	-	0.0	0.8	1.9	3.5	4.4	5.1	6.0	6.7	7.4	8.3
社会消费品零售总额（亿元）	-	-	25.9	34.4	43.9	51.9	61.0	70.2	81.5	92.2	101.2	112.0
外贸进出口总额（万美元）	-	-	6717	9569	12433	16450	19307	22404	25729	29872	34716	39347
进口	-	-	805	1777	1979	2615	2990	3428	4241	5045	6011	6709
出口	-	-	5912	7792	10454	13835	16317	18976	21488	24827	28705	32638
进出口差额(出口—进口)	-	-	5107	6015	8475	11220	13327	15548	17247	19782	22694	25929
外商实际直接投资（万美元）	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
地方财政收支差额（亿元）	-	-	-40.2	-62.1	-79.4	-112.0	-140.8	-154.3	-180.4	-190.9	-221.0	-255.2
地方财政收入	-	-	3.7	5.2	6.8	8.9	11.1	12.7	14.4	16.1	18.0	20.1
地方财政支出	-	-	43.9	67.3	86.1	120.9	151.9	167.0	194.8	206.9	239.0	275.4
城镇登记失业率（%）（季度）	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4.5
同比累计增长率（%）												
地区生产总值	-	-	17	-	-	14.7	-	-	14.5	-	-	14
第一产业	-	-	3	-	-	4.9	-	-	3.2	-	-	4.3
第二产业	-	-	24.2	-	-	20.5	-	-	20.6	-	-	15.9
第三产业	-	-	17.9	-	-	15.6	-	-	15.3	-	-	16.2
工业增加值	-	-	10.3	19.4	18.7	18.4	18.1	16.2	16.5	17.5	18.8	17.6
城镇固定资产投资	-	-	28.3	18.2	2.3	10.4	15.9	8.7	13.7	14.7	14.8	21.2
房地产开发投资	-	-	11.2	3	51.9	33.3	46.3	8.5	20.7	24.7	32.7	12.3
社会消费品零售总额	-	-	19.2	22.8	25.1	26.6	27.6	26.4	26.7	26.8	26.2	24.9
外贸进出口总额	-	-	48.5	43.8	47.6	60.4	60.3	43.1	28.3	27.4	24.9	19.8
进口	-	-	19.6	32.5	14.5	10.5	4.9	-8.5	-25.7	-33.1	-32.6	-36.8
出口	-	-	53.6	46.7	56.2	75.4	77.4	59.3	49.8	56.1	52	46.8
外商实际直接投资	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
地方财政收入	-	-	30.3	30.1	30.8	30.1	30.1	30	30	30.3	32.2	38.3
地方财政支出	-	-	56.9	73.5	57	53.1	61.7	56.6	48.9	41.6	41.9	37.6

数据来源：西藏自治区统计局。